

УДК 325.1

Ю.В. Пичугина

*Одесский национальный университет имени И.И. Мечникова***ВЛИЯНИЕ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА  
НА МИГРАЦИОННЫЕ ПОТОКИ**

**В статье рассматриваются вопросы влияния глобальной нестабильности на миграционные потоки мира и предлагается ряд мер для улучшения ситуации на мировом рынке труда.**

*Ключевые слова:* финансовый кризис, миграционные потоки, мировой рынок труда, государственная политика, безработица.

**У статті розглядаються питання впливу глобальної нестабільності на міграційні потоки світу та пропонуються деякі заходи щодо поліпшення ситуації на світовому ринку праці.**

*Ключові слова:* фінансова криза, міграційні потоки, світовий ринок праці, державна політика, безробіття.

**In the article the influence of global instability in the migration flows of the world is discussed and a number of measures to improve the situation in the global labor market are offered.**

*Key words:* financial crisis, migration flows, the global labor market, public policy, unemployment.

В последние годы в связи с радикальными изменениями мирового геополитического порядка особо актуальными стали проблемы, связанные с миграцией населения. Ученые многих стран отмечают увеличение общего числа мигрантов и вовлечение все большего числа государств в этот процесс [1–3]. В связи с событиями, происходящими в современном мире, невозможно рассматривать миграцию вне связи с другими процессами, которые оказывают воздействие на функционирование мировой экономики.

Последний финансовый кризис также повлиял на мировые миграционные потоки. Поэтому необходимо уделять серьезное внимание координации и согласованию политики различных стран в области международной миграции.

Целью данной статьи является исследование влияния мирового финансового кризиса на миграционные потоки в мировой экономике.

Миграция представляет собой сложное общественное явление, которое отличается значительными масштабами и разнообразием. Следует отметить ряд тенденций развития международной миграции рабочей силы на современном этапе:

- распространение миграционных процессов рабочей силы практически на все страны мира, причем основное направление миграции рабочей силы – из развивающихся стран и стран с переходными экономиками в наиболее развитые страны;
- оживление маятниковой миграции между странами с переходными экономическими системами;
- возникновение новой формы миграции рабочей силы – миграции научно-технических кадров;
- усиление тенденции «утечки умов» из развивающихся стран и стран с переходными экономиками в развитые страны;
- образование новых привлекательных миграционных центров на Ближнем Востоке (Саудовская Аравия, Бахрейн, Кувейт, Израиль), в Латинской Америке (Аргентина, Бразилия, Венесуэла), в Юго-Восточной Азии (Япония, Гонконг, Тайвань, Сингапур);
- увеличение удельного веса "молодой миграции";
- расширение объемов нелегальной миграции, обусловленное жесткой миграционной политикой США и стран Восточной Европы, которые стремятся ограничить приток иностранной рабочей силы [4].

Либерализация экономики, наблюдающаяся в последние десятилетия в подавляющем большинстве развитых стран, повышение уровня кредитования, в т.ч. и потребительского, и ряд других процессов стали причиной разразившегося в середине 2008 года финансового кризиса, который некоторыми специалистами ещё именуется финансово-экономическим. Этот кризис начался в финансовой системе и ознаменовался высоким уровнем невозврата кредитов, падением финансовых рынков, банкротством крупных финансовых учреждений и производственных предприятий, концернов.

Как следствие, экономический и финансовый кризис оказал огромное влияние на международный рынок труда. Начиная с сентября 2008 года из-за финансового кризиса и падения потребительского спроса закрывается множество компаний и производств, что в свою очередь приводит к росту уровня безработицы.

С ростом безработицы с 7% в 2007 году до 10,2% в 2010 году главными вопросами становятся переговоры об условиях коллективного договора и инструментах рынка труда, которые могут быть использованы для защиты рабочих на тех предприятиях, которые временно приостановили работу [5].

Так, в сфере производства в Германии можно наблюдать большое разнообразие инструментов регулирования рынка труда, а особенно в автомобилестроении. Например, в отдельных секторах экономики применяются коллективные договоры о регулировании рабочего времени («Соглашение о рабочем времени» IG Metall, предусматривающее возможность сокращения рабочей недели до 30 часов (Запад) и 33 часов (Восток), для того, чтобы избежать сокращений рабочих мест).

Соглашения компаний об оптимизации рабочего времени в форме его особого учета и уменьшения отпусков являются основным инструментом со времени начала кризиса. Учет рабочего времени вводится для достижения двух основных целей:

- 1) долгосрочный учет влияет на планирование всей карьеры работника (включая различные тренинги и выход на пенсию);
- 2) «гибкий» график учета рабочего времени необходим для распределения рабочего времени в зависимости от потребностей рынка в товарах данной компании.

Когда все средства для уменьшения рабочего дня посредством коллективных соглашений исчерпываются, то вступает в силу установленное законом правило о сокращенном рабочем дне. Это правило гарантирует работникам определенное количество рабочих часов, помимо оговоренных в коллективном договоре, компенсируя потери, вызванные временным простоем производства определенным группам работников, например, строителям либо сезонным работникам. Потери дохода, вызванные уменьшением рабочих часов, компенсируются субсидиями, выделенными Федеральным Агентством по Трудом [5].

Во Франции компании, пострадавшие от значительного спада продаж своей продукции, представили несколько законодательных и коллективных инструментов в ответ на сложившуюся экономическую ситуацию.

«Частичная безработица» — инструмент рынка труда, разработанный для обеспечения частичной компенсации работникам, занятым меньше своих обычных рабочих часов во время экономического кризиса. В основном он применяется в автомобильной, металлургической, химической и строительной отраслях.

Еще одной мерой во Франции являются так называемые «контракты по смене рода деятельности». Эти контракты обеспечивают создание компенсационного ре-

зерва для работников в размере 80 процентов их зарплаты на период один год, во время которого они будут проходить обучение для получения новой специальности.

В ответ на кризис Бельгийское правительство приняло план мер, предусматривающий выделение 2 миллиардов евро и еще 100 миллионов на «увольнения в связи с экономическим положением»; увеличение потребительского спроса путем выделения энергетических субсидий компаниям; снижение НДС в строительной отрасли; инвестирование в общественную инфраструктуру. Вдобавок к этому рынком труда были приняты меры по сокращению безработицы и переквалификации работников. В ответ на обусловленное кризисом снижение спроса и временное закрытие производств в Бельгии появились инструменты регулирования рынка труда и определенные коллективные договоры [5].

Новые государства-члены из Центральной и Восточной Европы, а особенно так называемая Вышеградская четверка — Чехия, Венгрия, Польша и Словакия наиболее пострадали от кризиса из-за высокого уровня экономической и торговой интеграции с Западной Европой, а особенно с Германией. Филиалы мультинациональных корпораций, которые испытали резкое падение спроса на свою продукцию осенью 2008 года, начали применять меры, схожие с теми, которые применяются их материнскими компаниями, но более радикально и проводя меньше переговоров с профсоюзами. В ситуации временной остановки производства используются либо резервы стандартных отпусков, либо работников отправляют в отпуск с сохранением базовой оплаты. Было сокращено большое количество рабочих мест. В случае с большими компаниями такое сокращение, прежде всего, затронуло наиболее уязвимые группы рабочих — временных работников, мигрантов. В малом бизнесе сокращения были одной из основных мер выхода из создавшейся ситуации и постоянные работники пострадали также сильно, как и вышеуказанные группы.

К сожалению, меры украинского правительства по противодействию кризису заключались в основном в рефинансировании банков, выкупе контрольного пакета акций банков либо всех акций. Следует отметить очевидную пассивность профсоюзных организаций в стране. Об этом свидетельствует то, что в Украине с началом кризиса наблюдалось повальное принудительное увольнение работников «по собственному желанию» либо «по согласованию сторон», что лишало их не только возможности получения выходного пособия, но и поддержки государства.

В периоды экономических спадов именно трудящиеся мигранты зачастую первыми теряют работу, и хотя некоторые, возможно, добровольно решают вернуться на родину, политика, направленная на высылку мигрантов на родину, не решит возникающих проблем и может привести к потенциально катастрофическим последствиям для развития, учитывая масштабы денежных переводов мигрантов на родину (а объем денежных переводов мигрантов в развивающиеся страны, по некоторым оценкам, в 2008 году составило 283 млрд. долл. США), а также и без того высокие уровни безработицы в развивающихся странах [6].

Отмечаемые в странах назначения мигрантов призывы к сокращению масштабов миграции зачастую основываются на неверных представлениях о том, что «мигранты занимают рабочие места», «составляют конкуренцию в сфере социального обеспечения», — на самом же деле большая часть мигрантов способствует повышению экономической активности и созданию дополнительных рабочих мест.

Подвижность людских ресурсов, как подчеркивается в докладе МОМ «Мировая миграция в 2008 году», способствует повышению динамичности и эффективности экономики отдельных стран. Кроме того, миграция может играть положительную

роль в смягчении различных аспектов нынешнего финансового кризиса и в принципе может внести важный вклад в преодоление экономического спада [7].

Исследование, проведенное ООН, также показывает, что рабочие-мигранты повышают благосостояние как своей, так и принимающей страны. В ежегодном Докладе о развитии человека Программы развития ООН (ПРООН) говорится, что миграция не только увеличивает доходы и расширяет доступ к образованию и здравоохранению для работающих, но и создает вакансии и стимулирует инновации в принимающих их странах [8].

В соответствии с информацией, изложенной в докладе, в большинстве развивающихся стран (за исключением стран Африки) деньги, которые рабочие-мигранты отправляют домой, превышают официальную финансовую помощь, предоставляемую на цели развития, примерно в четыре раза. Для большинства стран-получателей потоки переводов превысили объемы официальной финансовой помощи, оказываемой этим странам по различным каналам, и являются более эффективным инструментом борьбы с бедностью в смысле прямого достижения нуждающихся в них групп населения. С их помощью фактически реализуется принцип «самопомощи». Деньги, заработанные мигрантами, активно используются для оплаты медицинских услуг, образования, что позволяет интерпретировать соответствующие средства как социальные переводы, имеющие большое значение для совершенствования человеческого капитала.

Значение денежных переводов мигрантов обусловлено важнейшей ролью, которую они играют в процессе консолидации банковского капитала, которая позволяет не только увеличить активы банков, но также существенно улучшить их потенциальные возможности для решения различных задач. Создаются условия для функционирования финансовых институтов в рамках единых технологических и организационных принципов. Появляются новые финансовые продукты. Происходит расширение клиентской базы, которая активно вовлекается в сферу финансового обслуживания, включая сбережения, кредит и страхование; фактически, создаются рыночные механизмы формирования социально-ориентированной инфраструктуры финансовых рынков. Наблюдается рост возможностей для инвесторов.

Таким образом, попытки бороться с финансовым кризисом путем простого сокращения масштабов иммиграции может привести к ухудшению ситуации. Тем не менее, страны происхождения мигрантов, по-видимому, ощутят некоторое увеличение потоков возвращающихся мигрантов, а это может привести к экономической и социальной нестабильности в беднейших странах. Возможные последствия: сокращение потоков трудовой миграции и рост незаконной миграции, торговли людьми. Вот почему требуются гибкие, взятые и комплексные меры политики управления миграцией, направленные на реализацию максимальных выгод от миграции, на защиту мигрантов, учет их нужд и потребностей при принятии мер по преодолению нынешнего кризиса.

На сегодняшний день в связи с мировым финансовым кризисом возникли негативные воздействия на миграцию, которые перечислены ниже:

- сокращение занятости, особенно в таких сферах деятельности, как строительство, обрабатывающая промышленность, финансовый сектор, розничная торговля, туризм, что отразилось на положении мигрантов, занятых в этих секторах;

- сокращение заработной платы и ухудшение условий труда в результате стремления компаний и работодателей к сокращению затрат, а также сокращение объемов социального обеспечения, что отрицательно отразилось на качестве жизни и состоянии здоровья мигрантов:

- опасность проявления дискриминации и ксенофобии в связи с неверными представлениями о том, что мигранты занимают рабочие места граждан страны пребывания, особенно в сегментах рынка труда низкой квалификации;

- возвращение лишившихся работы мигрантов в страны происхождения (либо – в случае внутренней миграции – в регионы происхождения), где они также, по-видимому, столкнутся с ухудшением экономических условий (в частности, с высокой безработицей и бедностью), это может оказать неблагоприятное воздействие на экономическую и социальную стабильность;

- сокращение объемов денежных переводов мигрантов в развивающиеся страны в связи с тем, что трудящиеся мигранты лишились работы, что привело к росту масштабов бедности и обострению проблем социально-экономического развития. Однако, по прогнозам Всемирного банка, денежные переводы мигрантов сократились менее значительно, чем многие другие потоки ресурсов (в частности, доходы от торговли, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), направляемые в развивающиеся страны: в 2009 году объемы денежных переводов сократились на 6%; кроме того, мигранты начали отправлять меньше денежных средств на родину через официальные каналы, из-за неуверенности в стабильности банковских систем [9];

- проведение политики более активного ограничения миграции для защиты внутренних рынков труда и в связи с сокращением спроса на иностранную рабочую силу; например, некоторые страны (Италия, Великобритания) уже объявили о сокращении допуска мигрантов в целях трудоустройства, некоторые другие страны (например, Австралия) рассматривают возможность введения подобных ограничений; в Испании правительство принимает меры финансового стимулирования, чтобы убедить безработных мигрантов вернуться на родину;

- сокращение потоков трудовой миграции, так как потенциальные мигранты предпочли пережить кризис на родине;

- рост незаконной миграции и укрепление неформального рынка труда в связи с тем, что безработные мигранты в странах назначения стремились устроиться на работу без официальных разрешений. Возможности для законной трудовой миграции будут сокращаться, а потоки эмигрантов из стран, больше всего пострадавших от кризиса, будут нарастать.

Прежние спады в экономике мирового и регионального масштабов (например, нефтяной кризис начала 1970-х годов, азиатский финансовый кризис 1998 года) свидетельствуют о том, что и в условиях кризисов миграция сохраняется (а незаконная миграция может даже увеличиться), так как в некоторых секторах экономики сохраняется структурный спрос на рабочую силу даже несмотря на общий рост безработицы. Этот спрос отчасти объясняется широкими демографическими факторами (такими, как старение и сокращение населения почти во всех промышленно развитых странах на фоне роста населения большинства развивающихся стран), а также тем, что во многих странах собственные рабочие либо не обладают необходимой квалификацией, либо не хотят выполнять некоторые виды работ, где требуются неквалифицированные рабочие.

Поэтому требуются гибкие и комплексные меры, направленные на достижение следующих целей:

- обеспечить эффективную защиту прав мигрантов, например, в части условий труда и жизни, а также при увольнении;

- принять меры, облегчающие процедуры перевода денежных средств, путем сокращения административных процедур, а также содействовать реализации инициатив предприятий государственного и частного сектора, направленных на обес-

печение продуктивного использования средств денежных переводов – как в странах назначения, так и в странах происхождения мигрантов, в целях недопущения потенциального сокращения объемов денежных переводов мигрантов, а также для защиты семей мигрантов;

- мигранты не должны испытывать опасения быть уволенными в первую очередь (становиться объектами презрения из-за увольнений), они должны быть защищены от дискриминации и ксенофобии, а для этого необходимо принять меры по информированию местного населения стран назначения мигрантов о том, что мигранты вносят ценный вклад в экономическое и социальное развитие этих стран;

- каналы законной трудовой миграции должны оставаться открытыми с целью удовлетворения сохраняющегося спроса на трудящихся мигрантов, что позволит предотвратить рост незаконной миграции и торговли людьми;

- необходимо принять меры по оказанию содействия в возвращении мигрантов на родину, их приему и реинтеграции;

- не допустить ослабления в результате финансового кризиса консенсуса, достигнутого в ходе недавних международных форумов по вопросам миграции и развития между странами назначения и странами происхождения мигрантов. Например, можно было бы принять меры по наращиванию объемов официальной помощи развитию (ОПР) или хотя бы воздержаться от их сокращения, ведь часть ОПР содействует созданию условий (например, сокращению масштабов бедности, созданию дополнительных рабочих мест), которые способствуют снижению темпов роста незаконного переезда людей в другие страны и связанных с этим злоупотреблений и правонарушений; эти меры должны быть направлены на то, чтобы решение о миграции добровольно принимали сами мигранты;

- при разработке любых мер по преодолению кризиса (в том числе мер по реформированию мировой финансовой системы) необходимо в полной мере учитывать потребности сохранения подвижности рабочей силы и интересы мигрантов;

- стратегия экономического развития, основывающаяся, в том числе, на эффективном использовании денежных переводов мигрантов, должна базироваться на осознанном выборе структурных преобразований в экономике. При этом экспорт дешевой рабочей силы и специализация на трудоемких производствах должны являться лишь определенным этапом преобразований, позволяющим дать толчок изменениям в экономике на новом качественном уровне.

Подводя итоги, следует отметить, что миграция является неотъемлемой частью глобализации и мировой экономики. Следовательно, ее необходимо учитывать при разработке мер политики, направленных на стимулирование экономического подъема.

### **Бібліографічні посилання і примітки**

1. Глушенко Г.И. Миграция и развитие: мировые тенденции / Г.И. Глушенко // Вопросы статистики. – 2008. – №2. – С. 28–34.
2. Лях Т.И. Современные тенденции международной трудовой миграции / Т.И. Лях // Зарплата. – 2009. – №2. – С. 16–20.
3. Тарлецкая Л. Международная миграция и социально-экономическое развитие / Л. Тарлецкая // Международные экономические отношения. – 2008. – № 7. – С. 18–27.
4. Рязанцев С. Международная миграция населения / С. Рязанцев // Социальная и демографическая политика. – 2008. – №2. – С. 30–36.
5. Макарова О. Влияние экономического кризиса на рынок труда в Европе / О. Макарова // Зарплата. – 2009. – №5. – С. 20–26.

6. Вишневецкая Н.Т. Рынок труда в канун XXI века: основные тенденции / Н.Т. Вишневецкая // HR-реальность. – 2009. – №11. – С. 27–32.
7. Trends in international migrant stock [Electronic resource] // The 2010 Revision. – Access mode: [http://www.un.org/esa/population/publications/migration/UN\\_MigStock\\_2010](http://www.un.org/esa/population/publications/migration/UN_MigStock_2010)
8. Миграция [Электронный ресурс] / Официальный сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/>
9. Migratory processes in modern system of the international relations [Электронный ресурс] / Официальный сайт. – Режим доступа: [http://www.zpu-journal.ru/zpu/2008\\_3/Potemkina.pdf](http://www.zpu-journal.ru/zpu/2008_3/Potemkina.pdf)

*Надійшла до редколегії 23.05.2011*